



Afdeling Lokale Werking, Organisatie & Personeel

Koning Albert II laan 15 bus 215

1210 BRUSSEL

www.vlaanderen.be/abb

Via het Loket voor Lokale Besturen

Het college van burgemeester en schepenen van
VILVOORDE

Stad Vilvoorde - Inkomst

03-10-2025

uw bericht van

uw kenmerk

ons kenmerk

KLACHT2025.000557

bijlagen

2

vragen naar/e-mail

Ine Vanderbiesen

Ine.vanderbiesen@vlaanderen.be

telefoonnummer

011 29 96 56

datum

Zie datum van
handtekening

**Betreft: Klacht tegen gemeenteraadsbesluit d.d. 23 juni 2025 inzake de
samenstelling van de GECORO**

Geacht college,

Naar aanleiding van de hierboven vermelde klacht, werd een onderzoek ingesteld door mijn diensten. Ik stel vast dat het betwiste besluit strijdig is met het recht. Meer bepaald betreft het een schending van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

U vindt hierbij een kopie van mijn vernietigingsbesluit van het besluit van de gemeenteraad van Vilvoorde van 23 juni 2025 houdende 'Hernieuwen van de Gemeentelijke Commissie voor Ruimtelijke Ordening: selectie kandidaten.'. In bijlage vindt u eveneens een kopie van mijn brief aan de klager, waarin ik ook de andere elementen van zijn klacht beantwoord.

Ik verzoek u deze documenten te bezorgen aan de voorzitter van de gemeenteraad voor kennisgeving aan de gemeenteraad (artikel 332, §1, derde lid decreet over het lokaal bestuur).

U moet bovendien van de vernietiging melding maken op de webtoepassing van de gemeente (artikel 287 decreet over het lokaal bestuur).

Met vriendelijke groeten,

Getekend door: Jan Spooren (Signature)
Getekend op: 2025-10-03 14:15:08 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

Jan Spooren



Vlaamse
overheid

Jan Spooren

Gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant



Vlaanderen
verbeelding werkt

Er kan tegen deze beslissing een beroep tot nietigverklaring of een verzoek tot schorsing van de tenuitvoerlegging worden ingediend bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het verzoekschrift wordt ingediend, hetzij elektronisch via een beveiligde website (<https://eproadmin.raadvst-consetat.be/>) van de Raad van State, of met een per post aangetekende brief die wordt toegezonden aan de Raad van State (Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel). Het verzoekschrift wordt ingediend binnen een termijn van zestig dagen nadat de beslissing werd betekend. Indien de beslissing niet betekend diende te worden, gaat de termijn in met de dag waarop de verzoeker er kennis van heeft gehad.

Afdeling Lokale Werking, Organisatie & Personeel
Koning Albert II laan 15 bus 215
1210 BRUSSEL
www.vlaanderen.be/abb

AANGETEKEND
De heer Moad El Boudaati
Gemeenteraadslid
Damstraat 84
1800 VILVOORDE

uw bericht van 8/07/2025	uw kenmerk	ons kenmerk KL2025.000557	bijlagen 1
vragen naar/e-mail Ine Vanderbiesen ine.vanderbiesen@vlaanderen.be	telefoonnummer 011 29 96 56	datum Zie datum van handtekening	

**Betreft: klacht tegen gemeenteraadsbesluit Vilvoorde d.d. 23 juni 2025 inzake
samenstelling GECORO**

Geachte heer El Boudaati,
Geacht raadslid,

Naar aanleiding van uw hierboven vermelde klacht, werd een onderzoek ingesteld door mijn diensten. Ik stel vast dat het betwiste besluit strijdig is met het recht. Meer bepaald betreft het een schending van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

U vindt hierbij een kopie van mijn vernietigingsbesluit van het besluit van de gemeenteraad van Vilvoorde van 23 juni 2025 houdende 'Hernieuwen van de Gemeentelijke Commissie voor Ruimtelijke Ordening: selectie kandidaten.'.

Inzake de andere elementen die u aanhaalt in uw klacht, kan ik u het volgende meedelen.

Politieke invulling boven maatschappelijke representatie

Artikel 1.3.3, §3 en §6 van de VCRO en artikel 1 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 19 mei 2020 tot vaststelling van nadere regels voor de samenstelling, de organisatie en de werkwijze van de provinciale [, intergemeentelijke] en gemeentelijke commissies voor ruimtelijke ordening (verder: BVR van 19 mei 2020), bepalen verschillende regels inzake de samenstelling van de GECORO.

Deze regels bevatten geen onafhankelijkheidsvereiste waaraan kandidaten voor de GECORO getoetst moeten worden. Lokale besturen kunnen wel zelf besluiten om dit als criterium op te nemen voor de beoordeling van de kandidaturen. Niettemin moet in dat geval steeds voldoende gemotiveerd worden waarom een kandidaat als voldoende of onvoldoende onafhankelijk beschouwd wordt.

De Raad van State oordeelde daarover als volgt in zijn arrest nr. 224.939 van 2 oktober 2013:

"43. Artikel 1.3.3 VCRO voorziet in een onverenigbaarheid tussen het mandaat van gemeenteraadslid, schep en burgemeester enerzijds en een lidmaatschap van de Gecoro anderzijds. Met de eerste verwerende partij moet worden vastgesteld dat "Inloch het besluit van de Vlaamse regering van 19 mei 2000, noch de deontologische code [...] een bepaling [bevatten] die zou verbieden dat een politiek actieve persoon (die geen mandataris is) voorzitter van de GECORO kan worden" en dat dergelijk verbod evenmin "decretaal [...] als onverenigbaarheid [wordt vastgelegd]".

Aanvullend oordeelde de Raad van State in haar arrest nr. 248.364 van 25 september 2020 ook als volgt:

"Verzoekers kandidatuur wordt derhalve louter wegens het bestaan van een niet nader benoemde "politieke band" afgewezen. De verwerende partij besluit enkel op grond daarvan dat verzoekers onafhankelijkheid als deskundige in het gedrang komt en dat hij het "algemene belang" niet lijkt te zullen laten primeren. Aangezien verzoeker bij het nemen van het bestreden besluit geen enkel politiek mandaat meer uitoefende, overtuigt de loutere vermelding van een "politieke band" er prima facie niet van dat verzoeker als deskundig lid van de Gecoro niet met de vereiste onafhankelijkheid zou kunnen optreden. Prima facie blijkt niet dat verzoeker zich niet aan artikel 6 van het besluit van de Vlaamse regering van 3 juli 2009 "tot vaststelling van een deontologische code voor de leden van de provinciale en gemeentelijke commissies voor ruimtelijke ordening" zou (kunnen) houden, bepaling die voorschrijft dat de leden van de Gecoro zich bij de uitoefening van hun mandaat "niet [laten] leiden door eigen partijpolitieke voorkeuren"."

Op basis van de bovenstaande passages, blijkt dat de Raad van State oordeelt (i) dat er in de relevante regelgeving geen enkele bepaling is opgenomen die verbiedt dat een politiek actieve persoon (die geen mandataris is) voorzitter van de GECORO kan worden en (ii) dat de loutere vermelding van een politieke band op zichzelf niet volstaat om te besluiten dat de onafhankelijkheid van een lid van de GECORO, en van de GECORO in het algemeen, in het gedrang komt. Hieruit kan afgeleid worden dat kandidaten die zich verkiesbaar stelden bij de lokale verkiezingen maar geen mandaat opnemen, lid kunnen zijn van de GECORO.

Niet naleven van de representativiteitsvereiste

Overeenkomstig artikel 1.3.3, §3 en §6 van de VCRO jo. artikel 1 van het BVR van 19 mei 2020 moeten lokale besturen een minimum aantal maatschappelijke geledingen (afhankelijk van het inwonersaantal) bepalen die opgeroepen worden om één of meer vertegenwoordigers af te vaardigen; moet minimum ¼ van het aantal leden deskundige zijn inzake ruimtelijke ordening; en mag maximum 2/3^{de} van de leden van hetzelfde geslacht zijn. Uit het besluit blijkt dat aan deze voorwaarden voldaan is.

De gemeenteraad kan beslissen om naast de verplichte voorwaarden ook zelf criteria te definiëren voor de samenstelling van de GECORO. Het komt in dat geval aan de gemeenteraad toe om te bepalen wanneer aan deze criteria voldaan is.

Met vriendelijke groeten,

Getekend door: Jan Spooren (Signature)
Getekend op: 2025-10-03 14:14:56 +02:0
Reden: Ik keur dit document goed

Jan Spooren



Jan Spooren
Gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant

Er kan tegen deze beslissing een beroep tot nietigverklaring of een verzoek tot schorsing van de tenuitvoerlegging worden ingediend bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het verzoekschrift wordt ingediend, hetzij elektronisch via een beveiligde website (<https://eproadmin.raadvst-consetat.be/>) van de Raad van State, of met een per post aangetekende brief die wordt toegezonden aan de Raad van State (Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel). Het verzoekschrift wordt ingediend binnen een termijn van zestig dagen nadat de beslissing werd betekend. Indien de beslissing niet betekend diende te worden, gaat de termijn in met de dag waarop de verzoeker er kennis van heeft gehad.

Besluit van de gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant houdende de vernietiging van het besluit van de gemeenteraad van Vilvoorde van 23 juni 2025 houdende 'Hernieuwen van de Gemeentelijke Commissie voor Ruimtelijke Ordening: selectie kandidaten.'

DE GOUVERNEUR VAN DE PROVINCIE VLAAMS-BRABANT,

Bevoegdheid

Artikelen 326, 327 en 332 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

Juridisch kader

De wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

De Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 1.3.3.

Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017.

Feitelijke context

In zitting van 23 juni 2025 heeft de gemeenteraad van Vilvoorde in toepassing van artikel 1.3.3. van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, de Gemeentelijke Commissie voor Ruimtelijke Ordening (verder: GECORO) samengesteld.

Op 8 juli 2025 dient de heer Moad El Boudaati, gemeenteraadslid van Vilvoorde, een klacht in bij de toezichthoudende overheid tegen de beslissing van de gemeenteraad van Vilvoorde d.d. 23 juni 2025 houdende 'Hernieuwen van de Gemeentelijke Commissie voor Ruimtelijke Ordening: selectie kandidaten.'. De klager stelt dat de wijze waarop de selectieprocedure van de kandidaten gebeurde, ernstige vragen oproept over de objectiviteit, transparantie en representativiteit van de uiteindelijke samenstelling. Hij verzoekt om het betreffende gemeenteraadsbesluit te vernietigen wegens de schending van het motiveringsbeginsel, het ontbreken van objectieve selectiecriteria en het negeren van de representativiteitsvereiste.

Op 28 juli 2025 verzoekt de gouverneur de stad Vilvoorde om de bestreden beslissing van de gemeenteraad te bezorgen, alsook het volledige dossier ter zake en het standpunt van het bestuur over de klacht.

Op 3 september 2025 verzendt de gemeente de bestreden beslissing van de gemeenteraad aan de gouverneur, alsook het volledige dossier ter zake en de bijhorende toelichting.

De toezichtstermijn voor dit besluit neemt een aanvang op 4 september 2025 en eindigt op 3 oktober 2025.

Verantwoording

De gemeenteraad van Vilvoorde nam op 23 juni 2025 een beslissing over de selectie van de leden van de GECORO. Inzake de samenstelling, vermeldt het besluit het volgende:

“Er wordt autonoom beslist over wie al dan niet in de GECORO zetelt, maar elke benoeming moet op een deugdelijke, zorgvuldig geargumenteerde grondslag berusten.

Voor de samenstelling van de GECORO worden volgende uitgangsprincipes gehanteerd:

- *In de GECORO zetelen vertegenwoordigers van uiteenlopende maatschappelijke geledingen.*
- *Mannen en vrouwen houden elkaar zo goed mogelijk in balans.*
- *De GECORO is zoveel mogelijk een afspiegeling van de lokale samenleving.*
- *Er wordt rekening gehouden met continuïteit; er wordt een evenwicht gezocht tussen huidige en nieuwe leden.*
- *Er wordt gestreefd naar een 50% man/vrouw verhouding.*
- *De samenstelling is in zo hoog mogelijke mate een afspiegeling van de lokale samenleving (leeftijd, afkomst, opleidings- en ervaringsniveau, woonplaats).*
- *De groep deskundigen vormt een meerderheid binnen de GECORO; er wordt gestreefd naar diversiteit op vlak van deskundigheid en ervaring.*
- *Huidige medewerkers van de stadsdiensten worden uitgesloten.”*

Het bestuur geeft in zijn reactie op de klacht aan dat de selectie van kandidaten berust op het bewaken van een evenwichtig geheel op basis van de bovenstaande criteria en niet terug te brengen is tot een kwalificatie van de kandidaten op zich. Uit het besluit blijkt ook dat de gemeenteraad niet is overgegaan tot de vergelijking van de titels en verdiensten van de kandidaten.

De beslissing tot samenstelling van de GECORO is een bestuurshandeling, zoals bedoeld in artikel 1 van de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen. Volgens de artikelen 2 en 3 van deze wet moeten dergelijke beslissingen uitdrukkelijk worden gemotiveerd en moet de opgelegde motivering afdoende zijn en in de akte de juridische en feitelijke overwegingen vermelden die aan de beslissing ten grondslag liggen.

Een besluit dat, zoals *in casu*, op geen enkele manier motiveert waarom de voorkeur aan bepaalde kandidaten wordt gegeven en aan anderen niet, is niet formeel gemotiveerd zoals voorgeschreven door de wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen.

De Raad van State stelde in arrest nr. 240.782 van 22 februari 2018 in overweging 26.5 het volgende:

“Een positieve motivering volstaat: er moet worden aangegeven waarom de benoemde kandidaat de voorkeur heeft gekregen, er moet niet worden uiteengezet waarom de andere kandidaten niet zijn benoemd. Dit betekent evenwel niet dat het benoemingsbesluit beperkt mag zijn tot de enkele vermelding dat de benoemde kandidaat de benoemingsvoorwaarden vervult of dat het kan volstaan de kwaliteiten van de benoemde op te sommen. Uit het besluit moet kunnen worden afgeleid welke redenen het bestuur ertoe gebracht hebben de ene kandidaat boven de andere te verkiezen. Dit betekent niet dat noodzakelijkerwijze de aanspraken van alle kandidaten besproken moeten worden, maar wel dat het bestuur de criteria aanwijst op grond waarvan het er uiteindelijk toe gekomen is aan de benoemde de voorkeur te geven, hetgeen de teleurgestelde

kandidaten moet toelaten in te zien op grond van welke objectieve en pertinente criteria zij werden voorbijgegaan."

Het besluit van de gemeenteraad van Vilvoorde van 23 juni 2025 waarin de aanstelling van de leden van de GECORO wordt goedgekeurd, is strijdig met het recht.

BESLUIT:

Enig artikel.

Het besluit van de gemeenteraad van Vilvoorde van 23 juni 2025 houdende 'Hernieuwen van de Gemeentelijke Commissie voor Ruimtelijke Ordening: selectie kandidaten.' wordt vernietigd.

Tegen deze beslissing kan een beroep tot nietigverklaring of een verzoek tot schorsing van de tenuitvoerlegging worden ingediend bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het verzoekschrift wordt ingediend, hetzij elektronisch via een beveiligde website van de Raad van State (<http://eproadmin.raadvst-consetat.be>), of met een ter post aangetekende brief die wordt toegezonden aan de Raad van State (Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel). Het verzoekschrift wordt ingediend binnen een termijn van zestig dagen nadat de beslissing werd betekend.

Leuven,

De gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant,

Getekend door: Jan Spooren (Signature)
Getekend op: 2025-10-03 14:14:59 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

  Vlaamse
overheid

Jan SPOOREN